

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» (далее – проект постановления) разработан в целях устранения правовых коллизий, возникающих вследствие наличия несогласованности отдельных положений Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034 (далее – Правила), Методики осуществления коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденной приказом Минстроя России от 17 марта 2014 г. № 99/пр (далее – Методика), положениям других нормативно – правовых актов в сфере теплоснабжения, с учетом практики их применения. Необходимость внесения изменений в Правила и Методику подтверждается массовыми обращениями в Минстрой России с просьбами разъяснения различных положений Правил и Методики.

Отмечены такие недостатки как нелогичный порядок размещения разделов Правил, не обеспечивающий последовательность организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.

Неточность формулировок некоторых понятий, используемых в Правилах, вызывает неоднозначное их толкование и создает неупорядоченную систему взаиморасчетов за отпущенную и потребленную тепловую энергию, а, в ряде случаев, приводят к финансовым потерям и судебным разбирательствам участников процесса теплоснабжения.

Кроме того, имеются ошибки в приведенных формулах.

Отсутствует указание на необходимость стандартизации выходных форм отчетной документации, применяемой в расчетах за тепловую энергию и в процессе эксплуатации приборов, без которых невозможно дальнейшее создание дистанционных систем сбора и передачи информации.

Имеется дублирование отдельных положений в Правилах и Методике. Ряд позиций изложен неоднозначно, что на практике вызывает много вопросов в их толковании.

В связи с вышеизложенным, в проекте постановления:

изменена последовательность разделов Правил;

изменено положение, определяющее его область применения (пункт 1 Правил);

внесены дополнения и уточнения в ряд используемых понятий (пункт 3 Правил);

конкретизированы условия применения приборов учета в 3-х летний переходный период (согласно пунктам 6 и 7 Правил).

Пункт 12 Правил исключен, так как вопрос по определению исполнителей установки узлов учета у потребителей регулируется

положениями Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Пункт 42 Правил исключен, так как существующая практика внедрения узлов учета тепловой энергии, с учетом пунктов 44,49 Правил, показывает невозможность выполнения и согласования проекта узла учета при отсутствии технических условий.

По многочисленным просьбам эксплуатационных и теплоснабжающих организаций удалены требования о проведении обязательных ежегодных проверок готовности узлов учета к эксплуатации перед началом отопительного периода (пункты 60 и 70 Правил), но при этом сохраняется право любой стороны договора беспрепятственного доступа к приборам учета в согласованное время.

Удалены пункты 97-101, а также 128-130 Правил, так как положения данных пунктов повторяют позиции Методики, где они раскрыты более подробно и подтверждены схемами и расчетными формулами.

Исключены пункты 112 и 113, предусматривающие использование температуры холодной воды на источнике тепловой энергии для корректировки количества получаемой потребителями тепловой энергии, так как это противоречит положениям действующих Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 и искажает истинное значение количества потребляемой тепловой энергии. Температура холодной воды на источнике должна измеряться и учитываться исключительно при определении величины собственных издержек и при формировании тарифа на отпущенную тепловую энергию и теплоноситель.

Приведены ссылки на стандартизованные формы расчетных ведомостей и содержание архивов. Эти документы, а также формы актов ввода и проверки узлов учета, предполагается разместить в Методике.

Учитывая изложенное, с целью обеспечения эффективного применения положений Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, принятие проекта постановления потребует отмены Правил в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034, и утверждения проекта постановления с последующим внесением изменений в Методику.

Принятие постановления не повлечет дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.